

Conférence des Autorités cantonales de surveillance des finances communales, 17.09.2009



Dix ans de fusions des Communes dans le Canton du Tessin

Luigi Pedrazzini
Conseiller d'Etat, Tessin

Structure de la présentation

1. Raisons de la réforme de la Commune
2. Le processus réalisé
3. Ce qui reste à faire

1. Raisons de la réforme de la Commune

La Commune aux années '90

Situation: un grand nombre de Communes montraient des difficultés:

- **finances déficitaires:** difficultés croissantes
- **ressources humaines insuffisantes:** souvent des Communes de tailles très petite
- **structures administratives inadéquates:** suite à la taille des Communes et aux difficultés financières

Le projet de la réforme

Décision: revaloriser les communautés locales en procédant à une réforme de la Commune. Action combinée axée sur:

- **Taille :** programme de fusions des Communes
- **Finances:** (a) assainissement à travers les projets de fusion; (b) nouvelle loi sur la péréquation financière intercommunale
- **Fonctionnement:** deux révisions de la base légale sur le fonctionnement de la Commune

2. Le processus réalisé

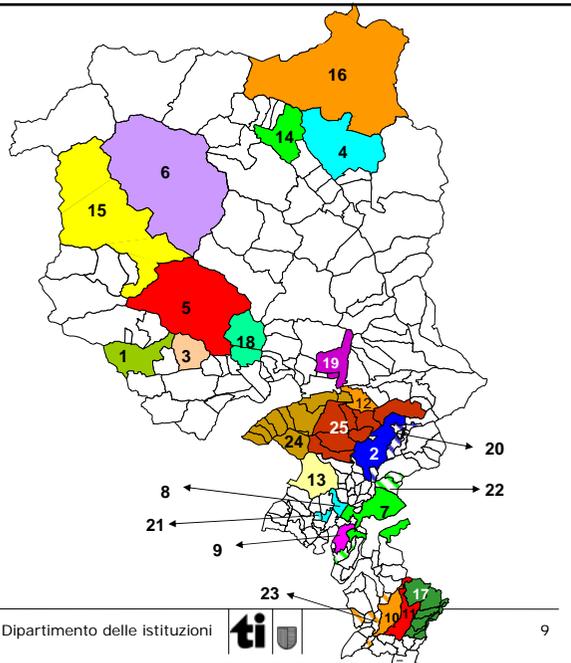
Nouvelles Communes: 2000-2006

- | | |
|---------------------|-----------------------|
| 1. Onsernone (1995) | 9. Collina d'Oro |
| 2. Capriasca | 10. Mendrisio |
| 3. Isorno | 11. Castel San Pietro |
| 4. Acquarossa | 12. Cadenazzo |
| 5. Maggia | 13. Alto Malcantone |
| 6. Lavizzara | 14. Faido |
| 7. Lugano | 15. Cevio |
| 8. Bioggio | 16. Blenio |

Nouvelles Communes: 2008-2009

- | | |
|----------------------|-----------------------------|
| 17. Breggia (Muggio) | 22. Lugano phase II |
| 18. Avegno-Gordevio | 23. Mendrisio 2009 |
| 19. Cugnasco-Gerra | 24. Gambarogno (à definir) |
| 20. Capriasca 2 | 25. Centovalli |
| 21. Bioggio-Iseo | 26. Monteceneri (à definir) |

Nuovelle Communes: 1995-2009



Les projets en chiffres

- **Communes touchées:** 106
- **Population:** 170'000 ca.
- **Aides financiers (Canton):** fr. 144 mio ca.
- **Nombre de Communes au Tessin:** 157
dans le cas où les Communes « Gambarogno » et
« Monteceneri » naissent comme prévues
(247 avant 1995)

23 settembre 2009

Dipartimento delle istituzioni



10

Péréquation: nouvelle loi en 2003 - 1

Nouveautés principales introduite en 2003 :

- Abolition de la couverture de déficit de gestion et **aide transitoire** décroissant pendant 5 ans (art. 21)
- Aide aux **investissements** (art. 14)
- Aide aux charges liées à la situation géo-topographique (**LocGeo**, art. 15)
- Aide **supplémentaire** (cas de rigueur) (art. 22)
- Renforcement du flux péréquatif entre Communes «riches» et «pauvres» (**contribution de nivellement**) et nouveau système de redistribution
- Rapport sur le fonctionnement de la péréquation tous les 4 ans (art. 23)

Péréquation: nouvelle loi en 2003 - 2

Flux financiers (en mio fr.)

	2003	2008	'03-'08	Financement
Nivellement	46.6	49.7	283.5	100% Communes
Investissements	2.6	3.4	23.3	80% Canton 20% Communes
"LocGeo"	3.9	5.5	27.6	80% Canton 20% Communes
Supplémentaire + Transitoire	0.7 + 14.7	6.5 + 0	19.5 + 43.9	80% Canton 20% Communes

La révision du fonctionnement

- **Deux révisions de loi:** en 2000 et 2008
- **Nouveautés principales:**
 - ✓ Renforcement de la possibilité de **compétences déléguées** de l'Exécutif à l'Administration
 - ✓ Renforcement de la possibilité de **compétences déléguées** du Législatif à l'Exécutif
 - ✓ **Exécution de tâches communales par le biais de sujets externes** de droit public
 - ✓ **Surveillance financière:** renforcement du rôle de la Commission de la gestion, révision externe obligatoire, système de contrôle interne

3. Ce qui reste à faire

Périphérie: projet en cours

- Bassa Leventina (4 Communes)
- Bassa Blenio (3)
- Alta Leventina (2) (étude de base)
- Collina d'Oro 2 (3)
- Faido "2" (8) (étude de base)
- Biasca (8)
- Valle Onsernone (5)
- Pedemonte 2 (3)
- Giubiasco-Pianezzo (2)
- Lugano-Valcolla (2)

Total: 40 Communes

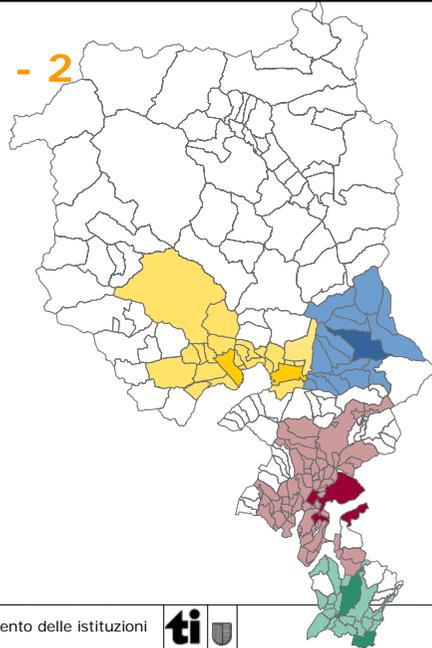
Agglomérations - 1

▪ Bellinzona:	48'800 hab.	23'200 emplois
▪ Mendrisio-Chiasso:	47'100 hab.	30'000 emplois
▪ Locarno:	57'300 hab.	25'000 emplois
▪ Lugano:	128'500 hab.	73'900 emplois
▪ TOTAL:	281'700 hab.	152'100 emplois

87% de la population

91% des emplois

Agglomérations - 2



23 settembre 2009

Dipartimento delle istituzioni



17

Déséquilibre entre les régions

Trend en cours:

- **Luganese:** forte croissance de l'économie; finances publiques très solides; principal moteur de la croissance cantonale
- **Mendrisiotto:** en rattrapage; éloignée du Luganese, mais deuxième région du Canton
- **Locarnese:** en grosses difficultés depuis des années
- **Bellinzonese:** stable, mais faible compétitivité
- **Tre Valli:** très faibles; en grosses difficultés

23 settembre 2009

Dipartimento delle istituzioni



18

Risques du déséquilibre

- **Fragilité du système-Ticino:** Canton avec «un seul» moteur de la croissance
- **Frein à la croissance:** de nombreuses régions en difficulté limitent la compétitivité globale du Canton
- **Péréquation intercommunale:** réforme en cours pour accroître l'efficacité et garantir un financement soutenable
- **Rôle des agglomérations:** devraient être les moteurs de la croissance; leurs difficultés se reflètent négativement sur les zones périphériques

Projets de fusion dans les agglomérations

Projets lancés au niveau local:

- Mendrisio 2009 (nouvelle Commune réalisée)
- Mendrisio 2012
- «Corona nord di Bellinzona» (grosse incertitude)
- Locarnese «Sponda Sinistra»
- Locarnese «Sponda Destra»

Études stratégiques cantonales

Le Canton lance des **études stratégiques**:

- Région Locarnese (en cours)
- Région Bellinzonese (en préparation)

But: soutenir les acteurs locaux dans

- la définition des voies de développement
- la réflexion sur la nécessité de reformer la *governance* régionale

Objectif dans les agglomérations

Dans le territoire:

- Définir: vocations régionales et voies du développement
- Obtenir une gestion publique plus efficace et une coopération régionale plus forte
- Créer un soutien régional aux projets importants et aux solutions aux problèmes de la région

Pour le Canton:

- Considérer l'agglomération comme une entité territoriale unique → soutien cantonal seulement à projet régionaux
- Avoir des partenaires institutionnels forts sur le territoire

Péréquation: révision en cours - 1

Nouveautés principales proposées :

- **Aide aux investissements:**
 - ✓ système de calcul axé sur le potentiel financier de la Commune et non plus sur la dépense
 - ✓ financement 50-50 entre Canton e Communes (au lieu du 80-20 actuel)
 - ✓ financement fixe disponible sur la législature
- **Aide aux charges liées à la situation géo-topographique:**
 - ✓ système de calcul basé sur des données (territoriales) objectives et « fixes » et non plus sur les frais réels et le niveau de la fiscalité
 - ✓ financement complet du Canton (au lieu du 80-20 actuel)

Péréquation: révision en cours - 2

Nouveautés principales proposées :

- **Contribution de nivellement:**
 - ✓ réduction du niveau minimal de ressources garanti au 70% de la moyenne cantonale (au lieu du 72% actuel)
 - ✓ réduction de la base du calcul au 90% de la moyenne cantonale (au lieu du 100% actuel)
 - ✓ nouveau système de graduation du versement en relation au niveau de la fiscalité communale
- **Aide supplémentaire:** financement 50-50 entre Canton e Communes (au lieu du 80-20 actuel)

Péréquation: révision en cours - 3

Effets financiers :

- **Aide aux investissements:** aucun effet sur le total des versements; participation accrue des Communes
- **Aide aux charges liées à la situation géo-topographique:** fr. +6.4 mio; élimination de la participation financière des Communes
- **Contribution de nivellement:** fr. -7 mio
- **Aide supplémentaire:** aucun effet sur le total des versements; participation accrue des Communes