



KONFERENZ DER KANTONALEN AUFSICHTSSTELLEN ÜBER DIE GEMEINDEFINANZEN  
CONFERENCE DES AUTORITES CANTONALES DE SURVEILLANCE DES FINANCES COMMUNALES  
CONFERENZA DELLE AUTORITA DI VIGILANZIA SULLE FINANZE DEI COMUNI  
CONFERENZA DA LAS AUTORITADS DA SURVEGLIANZA CHANTUNALAS SUR LAS FINANZAS COMMUNALAS

Arbeitstagung vom 18. September 2008

# Vorstellung

# Open-source-Finanzstatistik

(beedata-finanzstatistik online)

Thomas Steiner, Leiter Gemeindefinanzen, Amt für Gemeinden, SO  
Andreas Heim, Chief Officer Operations, beecom AG, Zürich



- ⌘ **Teil 1** - Open-source-Finanzstatistik SO, Anwendung heute (Thomas Steiner)
- ⌘ **Teil 2** - Weiterentwicklung open-source-Produkt, (Andreas Heim)
- ⌘ **Teil 3** - Frage, Bemerkungen

# Inhalt Teil 1

- ⌘ Ausgangslage
- ⌘ Lösungskonzept
- ⌘ Projektablauf
- ⌘ Anwendung heute
- ⌘ Fazit

**5 NS EW Nettoschuld / Nettovermögen pro Einwohner**

urzbeschreibung: Fremdkapital abzüglich Finanzvermögen dividiert durch Anzahl Einwohner/Innen  
 Anmerkung: Die Nettoschuld respektive das Nettovermögen (negativer Wert) ist eine wichtige Grösse zur Beurteilung der Finanzlage einer Gemeinde. Eine Verschuldung von Fr. 5000.- je Einwohner/in ist als sehr gross einzustufen.

BFS-Nr.	Gemeinde	Anzahl Einwohner	Bez	Raumplan	Agglomerat.	Agglom. BFS	Grösse	Typ	2000 [SFR]	2001 [SFR]	2002 [SFR]	2003 [SFR]
Mittelwert									2000	1946	1511	1'06
2514	Bolken	518	4	16			25	EG	-83	2'272	1'983	79
2571	Boringen	652	7	16			25	EG	5424	4'607	3'737	267
2613	Brafilenbach	3305	10	11			23	EG	3'034	3'338	2'534	215
2447	Brunnenenthal	203	3	16			26	EG	-434	-196	-78	-47
2446	Brugglen	196	3	16			26	EG	-1'064	-1'178	-1'276	-1'31
2611	Bleschwil	699	10	16			25	EG	2'433	2'658	2'165	187
2471	Bühlwil	1180	9	14			24	EG	3'949	3'649	2'314	127
2472	Büren	930	9	14			25	EHO	3'663	3'197	3'749	358
2614	Büsserach	1908	10	12			24	EG	1'337	1'630	1'415	89
2516	Deflingen	2101	4	13			23	EG	3'637	3'281	1'650	19
2517	Derschingen	8910	4	12	32	2601	22	EG	1'358	2'671	2'767	266
2473	Dornach	6205	9	12			22	EG	-2'428	-1'960	-2'463	-268
2573	Dulliken	4791	7	12	32	2581	23	EG	504	450	448	55
2572	Däniken	2764	7	12			23	EG	296	330	248	53
2401	Epenklingen	2686	6	13	32	2581	23	EG	2'397	2'300	1'424	134
2574	Eppenberg/Wässchnau	316	7	14			26	EG	-892	-160	-480	-92
2615	Erschwil	908	10	14			25	EG	2'713	4'901	4'781	410

Sort: Bez, Gemeinde | Sort: Gemeinde A-Z | Sort: Kennz fallend | Sort: Kennz steigend | CSV-Export

# Ausgangslage (1)



## a) Schwachstellen System

- ⌘ Veraltete Software (d-base, DOS);
- ⌘ Manuelle Erfassung aller 125 Einwohnergemeinden nach der Arten- und Funktionsgliederung;
- ⌘ Starres Auswertungstool;
- ⌘ Schwerfälliger Export in MS-Office-Umgebung;
- ⌘ Hohe Stückkosten (Exemplar) der Schriftenreihe.

# Ausgangslage (2)



## b) Umfeld

- ⌘ Produktion Schriftenreihe „Finanzstatistik EG“ seit 1991 durch Statistik Solothurn;
- ⌘ Empfehlung der KKAG vom 1. Dezember 2000, Richtlinie 6: Veröffentlichung einer Statistik über Gemeindefinanzen;
- ⌘ Verändertes Nutzerverhalten (E-Government, Bedarf nach segmentierbarer Information, Daten zur eigenen Weiterverarbeitung (Downloading)).

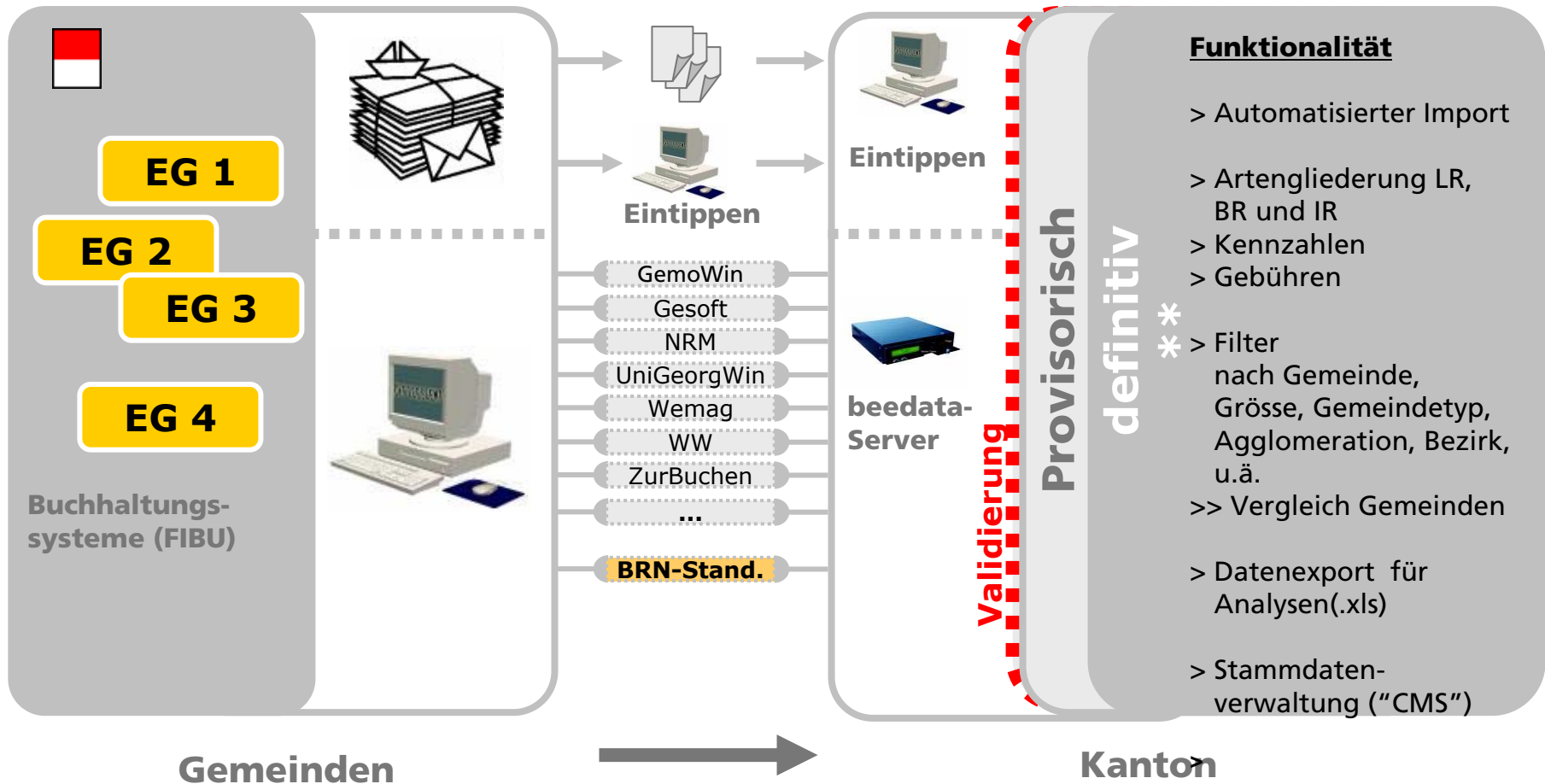
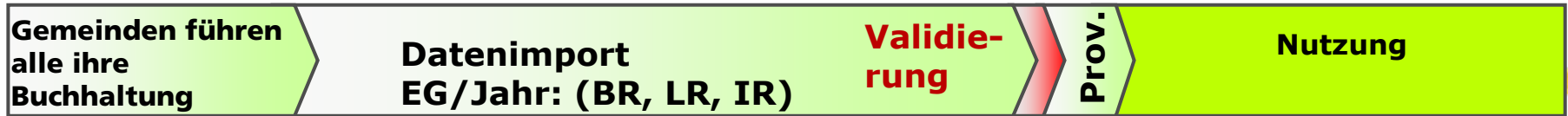
# Lösungskonzept (1)



- ⌘ Automatisierte Importschnittstelle für Daten;
- ⌘ Zeitgemässes und interaktives Führungs- und Arbeitsinstrument;
- ⌘ Segmentierbare und exportierbare Daten;
- ⌘ Zielgruppe: kantonale und kommunale Verwaltung, private und kommerzielle Nutzer (u.a. Banken, Medien, Treuhand);
- ⌘ Internetbasierte Lösung

# Lösungskonzept (2)

## ...unterstützt die Prozesse



# Projekttablauf



## a) Phasen

- ⌘ Phase 1 (2001-2002): Entwicklung Basissystem (Datenmodell, Datenabfragen, Importschnittstelle);
- ⌘ Phase 2 (2003-2004): Ausbau (Einzelkontoabfragen, „look and feel“, Performance, Teil Gebühren).

## b) Projektorganisation

- ⌘ Projektbegleitgruppe unter Einbezug der Gemeinden, Federführung Statistikdienst;
- ⌘ Technische Federführung: Amt für Informatik und Organisation und Firma beecom AG, Zürich.



# Anwendung (1)

## **Welche Daten sind vorhanden?**

- ⌘ Finanzkennzahlen
- ⌘ Daten der Laufende Rechnung, Investitionsrechnung und Bestandesrechnung: absolut und pro Kopf
- ⌘ Artengliederung und Funktionale Gliederung
- ⌘ Einzelkonten-Daten
- ⌘ Steuerfüsse, Steuerdaten
- ⌘ Gebühren

# Anwendung (2)

## **Funktionalität**



- ⌘ Sortieren (nach bestimmten Kriterien)
- ⌘ Filtern (Auswahl nur bestimmter Datenmengen)
- ⌘ Exportieren (z.B. im Excel weiterverarbeiten)
- ⌘ Mittelwerte generieren aufgrund Filterauswahl
- ⌘ Einzelkonten abfragen

# Anwendung (3)

## Fallbeispiel 1



Die Gemeinde Etziken (SO) möchte die **Nettoschuld/Kopf** der Jahre 2000 bis 2003 aller Gemeinden des Bezirks Wasseramt mit 500-1000 Einwohner vergleichen und graphisch darstellen.

# Anwendung (4)

## www.agem.so.ch

Kanton Solothurn: Gemeindefinanzen - Finanzhaushalt und Finanzausgleich - Microsoft Internet Explorer

Adresse: <http://www.so.ch/departemente/volkswirtschaft/amt-fuer-gemeinden/gemeindefinanzen.html>

Sitemap | Impressum

Erweiterte Suche

Startseite Themen A-Z Parlament Regierung Staatskanzlei **Departemente** Gerichte

Departemente > Volkswirtschaft > Amt für Gemeinden > Gemeindefinanzen

Druckversion | Versenden

Schrift: [ - ] [ + ]

**Volkswirtschaft**  
Sekretariat VWD  
Europafachstelle  
Berufliche Vorsorge und  
Stiftungsaufsicht  
Wald, Jagd + Fischerei

**Amt für Gemeinden**  
Aktuell  
Mitarbeitende  
Adressen und Kontakte  
Bürgerrecht  
Zivilstandsamt  
Zivilstandsaufsicht  
Politische Rechte  
Gemeindeorganisation

**Gemeindefinanzen**  
Finanzhaushalt  
Finanzausgleich  
Staatsaufsicht  
Datenschutz  
Projekte  
Bibliothek  
Amt für Landwirtschaft  
Wallierhof  
Militär und Bevölkerungsschutz  
Amt für Wirtschaft + Arbeit  
Wirtschaftsförderung  
Ausgleichskasse  
IV-Stelle  
Gebäudeversicherung

**Gemeindefinanzen - Finanzhaushalt und Finanzausgleich**

**Finanzhaushalt**  
Der Finanzhaushalt einer Gemeinde enthält folgende Elemente: den Finanzplan, den Voranschlag, die Jahresrechnung sowie die Rechnungsprüfung und Finanzkontrolle

**Finanzausgleich**  
Man unterscheidet den indirekten und den direkten Finanzausgleich. Letztlich geht es darum, die unterschiedlichen finanziellen Leistungsfähigkeiten der verschiedenen Gemeinden solidarisch untereinander auszugleichen.

**Kursangebot Finanzen**

[Kurs "Der neue Anhang und ein Ausblick auf HRM2"](#) (69 K)  
[Details zum neuen Anhang](#) (114 K)

**GEMEINDEFINANZEN AKTUELL...**

**Klassifikation der Einwohnergemeinden**  
Mit Regierungsratsbeschluss Nr. 2008/1351 vom 12. August 2008 wurde die Klassifikation der Einwohnergemeinden zur Berechnung des staatlichen Anteils an den Besoldungskosten für die Lehrkräfte an der Volksschule, an Kindergärten und an Musikschulen pro 2009 beschlossen.  
[Regierungsratsbeschluss Nr. 2008/1351 vom 12. August 2008](#) (377 K)

**Steuerungsgrößen im direkten Finanzausgleich für das**

**Amt für Gemeinden**  
Prisonnasse 1  
4502 Solothurn  
Telefon 032 627 23 57  
Telefax 032 627 23 62  
[agem@vd.so.ch](mailto:agem@vd.so.ch)

**Bibliothek-Dokumentation**  
[Handbücher Rechnungswesen](#)

**Finanzstatistiken Gemeinden**  
[Finanzstatistiken](#)  
[Beratung](#)  
[Leistungsstatistiken](#)  
[Einnahmen und Gebühren](#)  
[Gemeindefinanzstatistik \(GEFIN\) online](#)  
Login:  
Benutzername: gefin  
Passwort: fastat

**KKAG-Info**  
Die Konferenz der kant. Aufsichtsstellen über die Gemeindefinanzen veröffentlicht Kennzahlen über die Gemeindefinanzen in allen Kantonen.  
<http://www.kkag-cacsfc.ch>

9/22/2008

# Anwendung (5)

## Einstieg

Bitte geben Sie ihren Benutzernamen und Passwort ein

Benutzername

Passwort

**Login**

Benutzername: gefin  
Passwort: fastat

9/22/2008

# Anwendung (6)

## Gemeindefilter

**gemeinde-FINANZSTATISTIK**

**Kurzinformationen**

**Herzlich Willkommen bei der Internet-Gemeindefinanzstatistik**  
Hier bieten wir Ihnen Gemeindefinanzdaten ab dem Rechnungsjahr 2000. Es sind nun 126 Gemeinderechnungen des Jahres 2003 im System (Stand: 20. Januar 05).

**Wichtige Tipps**

- Gemeindefilter:** Mit dem Gemeindefilter können gleichzeitig verschiedene Kriterien (z.B. Gemeinden des Bezirks Gösgen mit 500 bis 999 Einwohner) angewählt werden.
- Sortieren:** Die Sortierung (Funktion: absteigend/aufsteigend) erfolgt jeweils nach dem jüngsten erfassten Jahr (derzeit 2003).
- Export:** Mit der CSV-Export-Schnittstelle können die Daten in einer Datei gespeichert werden. Die Datei kann im Excel geöffnet werden.
- Bindestrich:** Ein Bindestrich innerhalb einer Datentabelle ist wie folgt zu interpretieren: 1. Es sind keine Daten vorhanden oder 2. Keine Berechnung der Kennzahl möglich (dividiert durch Null).
- Mittelwert:** Bei Pro-Kopf-Werten wird der Mittelwert gewichtet (nach Anzahl Einwohner) dargestellt. Bei absoluten Werten wird der einfache Mittelwert (Summe dividiert durch Anzahl Gemeinden) dargestellt.
- Einwohnerzahl:** Bei der Darstellung von Kennzahlen über mehrere Jahre ist die Einwohnerzahl vom 31.12.2003 angegeben.

**Erläuterungen zu den Kennzahlen**  
Hier finden Sie die Angaben, wie die Kennzahlen berechnet werden. Zu jeder Kennzahl finden Sie auch einen Beschrieb.

**Restriktionen**  
Für eigene Auswertungen sollten Sie vorgängig nachfolgendes Dokument konsultieren.

**Fragen / Probleme**

**Gemeindefilter**

Fertig

Lokale Intranetzzone

Start | AFIN - Microsoft Outlook | Microsoft PowerPoint - [Pr... | Microsoft Excel | Startseite - Intranet Kanton... | Gefin: KTSO - gefin - ... | 10:12

# Anwendung (7)

## Selektion der Daten

The screenshot shows the 'Gefin: KTSO - gefin - Microsoft Internet Explorer' window. The address bar displays 'http://www.so.ch.40509/gefing/filter.do'. The main content area contains several filter sections:

- nach Name:** A dropdown menu set to 'Aedermannsdorf'.
- Bezirk:** A list of districts with checkboxes: Bucheggberg, Gäu, Lebern, Solothurn, Thierstein, Dorneck, Gösgen, Olten, Thal, and Wasseramt. The 'Wasseramt' checkbox is checked and circled in red.
- Raumplan:** A list of regional planning categories with checkboxes: Entwicklungsgemeinden in Zentrumsnähe, Stützpunktgemeinden, Wohngemeinden, Ländliche Gemeinden, Weitere Entwicklungsgemeinden, and Zentrumsgemeinden.
- Agglomeration:** A list of agglomeration categories with checkboxes: nach Agglomeration (nach BFS-Nr.), alle, and alle.
- Gemeindegrösse:** A list of population size categories with checkboxes: Gemeinden bis zu 499 Einwohner, Gemeinden zwischen 1000 und 1999 Einwohner, Gemeinden mit mehr als 10000 Einwohner, Gemeinden zwischen 2000 und 4999 Einwohner, Gemeinden zwischen 500 und 999 Einwohner (checked and circled in red), and Gemeinden zwischen 5000 und 9999 Einwohner.
- Gemeinetype:** A list of community types with checkboxes: Bürgergemeinde, Einwohnergemeinde, Kirchgemeinde, Einheitsgemeinde, and Kart...

At the bottom of the filter area, there are two buttons: 'Ausführen' (highlighted with a red arrow) and 'Abbrechen'.

The status bar at the bottom of the browser window shows 'Gefin (1.9.14) 2004-09-17'.

9/22/2008

# Anwendung (8)

## Ergebnis

Gefin: KTSO - gefin - Microsoft Internet Explorer

Adresse: http://10.36.21.159/gefim/tiler.do

**gemeinde FINANZSTATISTIK**

**K5 NS EW Nettoschuld / Nettovermögen pro Einwohner** Gemeindefilter

Kurzbeschreibung: Fremdkapital abzüglich Finanzvermögen dividiert durch Anzahl Einwohner/innen  
 Kommentar: Die Nettoschuld respektive das Nettovermögen (negativer Wert) ist eine wichtige Grösse zur Beurteilung der Finanzlage einer Gemeinde. Eine Verschuldung von Fr. 5000.- je Einwohner/In ist als sehr gross einzustufen.

BFS-Nr.	Gemeinde	Anzahl Einwohner	Bez	Raumplan	Agglom. er.	Agglom. BFS	Grösse	Typ	2000 [SFR]	2001 [SFR]	2002 [SFR]	2003 [SFR]	2004 [SFR]	2005 [SFR]
Mittelwert									1'154	1'110	590	-165	-618	-370
2514	Böken	545	4	16	0	0	25	EG	-63	2'272	1'863	798	5	9
2518	Etziken	786	4	16	0	0	25	EG	-346	-404	-357	-305	-165	304
2520	Halten	630	4	14	32	2601	25	EG	561	174	-109	-604	-717	-276
2521	Heinrichswil-Winistorf	0	4	16	0	0	25	EG	3'598	3'233	2'037	680	-	-
2521	Heinrichswil-Winistorf	556	4	16	0	0	25	EHG	-	-	-	-	-411	-1'054
2523	Horriwil	829	4	16	32	2601	25	EG	2'103	1'481	652	-301	-1'128	-1'401
2529	Oekingen	709	4	14	32	2601	25	EG	1'487	1'096	584	-689	-1'029	260

Sort: Bez, Gemeinde | Sort: Gemeinde A-Z | Sort: Kennz fallend | Sort: Kennz steigend | CSV-Export

Gefin (1.9.17) 2005-11-14



# Anwendung (9)

## Weiterbearbeitung

Microsoft Excel - ratio.csv

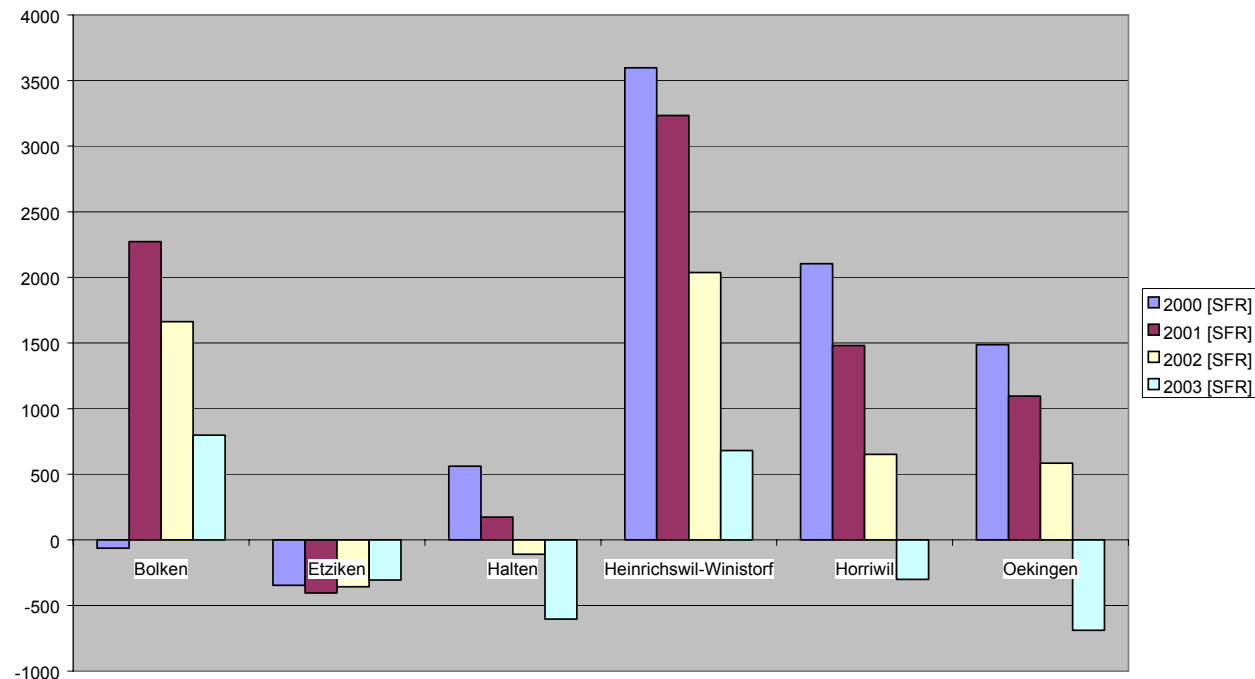
File Edit View Insert Format Extras Data Window ?

Format: Arial, Size: 10, Bold, Italic, Underline, Text Color, Background Color, Number Format: % 000,00

Cell: B7 = Mittelwert1154

BFS-Nr.	Gemeinde	Anzahl Einwo	Bezirk	Raumplan	Agglome
7	Mittelwert115	1110	590	-165	
8	2514 Bolken	518	4	16	
9	2518 Etziken	780	4	16	
10	2520 Halten	855	4	14	
11	2521 Heinrichswil	562	4	16	
12	2523 Horriwil	827	4	16	
13	2529 Oekingen	692	4	14	

Nettoverschuld pro EW



ratio

Zeichnen AutoFormen

Bereit

Start Posteingang... CONTENTS 2... Explorer - An... Microsoft Word Microsoft Po... Startseite - Int... Gefin: KTSO... Microsoft ...

11:27

# Anwendung (10)

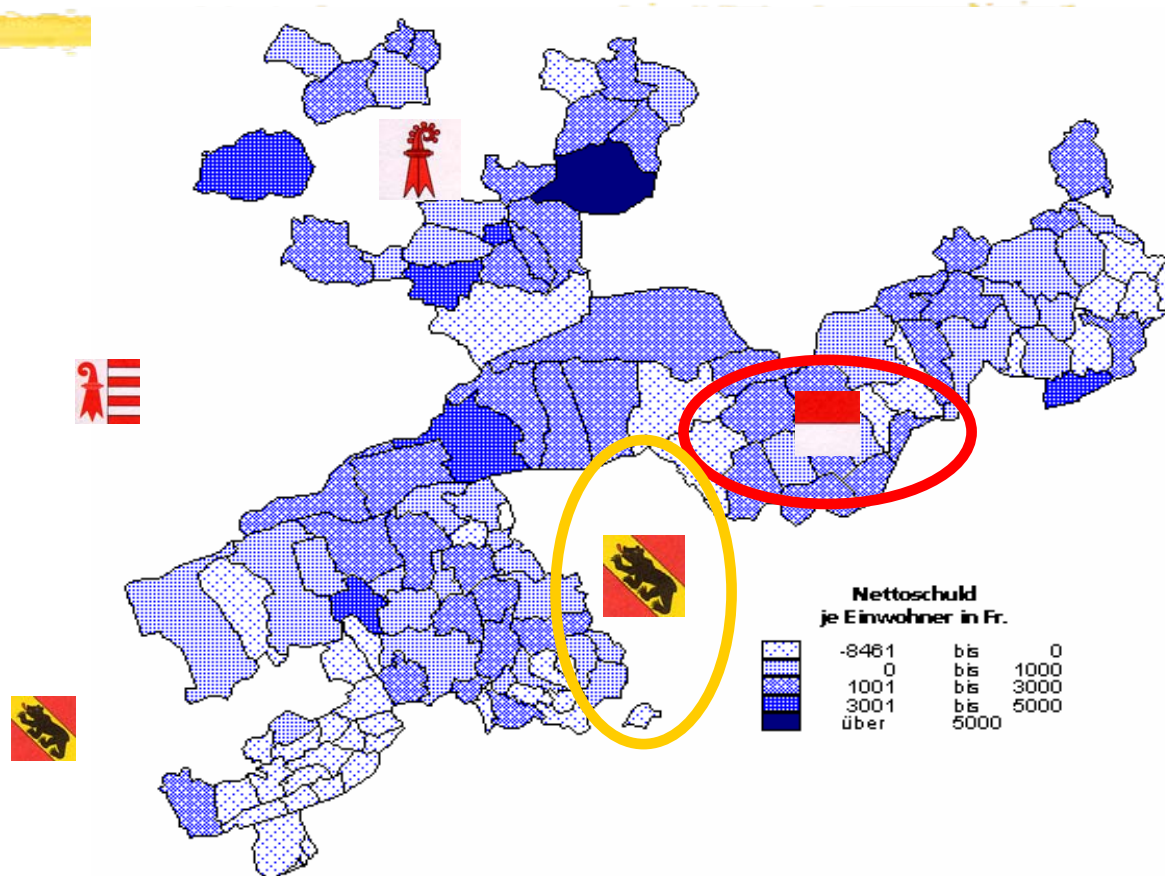
## Fallbeispiel 2



Gemeinden zwischen 1'000 bis 2'000 Einwohner des Bezirks Gäu (Kanton SO) und des Amtsbezirks Wangen (Kanton BE) sollen bezüglich der Kennzahl „**Kapitaldienstanteil**“ verglichen werden.

# Anwendung (11)

## Lage



# Anwendung (12)

## Selektion der Daten im FINSTAT (BE)

(www.be.ch/finstat)

# Anwendung (13)

## Ergebnis FINSTAT (BE)

**Kanton Bern**  
 Canton de Berne

**FINSTAT**

**Kapitaldienstanteil**

Der Kapitaldienstanteil gibt Antwort auf die Frage, wie stark der Finanzertrag durch den Zinsdienst und die Abschreibungen belastet ist. Ein hoher Kapitaldienstanteil weist auf eine hohe Verschuldung und / oder einen hohen Abschreibungsbedarf hin.

**Gemeindefilter ist aktiv.**

BFS-Nr.	Gemeinde	Anzahl Einwohner	Bez	Raumplan	BFS Typ	Agglom. er.	Agglom. BFS	Grösse	Typ	2002 [%]	2003 [%]	2004 [%]	2006 [%]	2008 [%]
<b>Mittelwert</b>										4.4	5.9	5.3	4.9	4.1
971	Attaliwil	1'339	26		16			24	EÖ	8.8	7.9	9.8	10.2	9.8
982	Niederönz	1'446	26		15			24	EÖ	-5.5	-2.4	-0.3	0.1	0.2
983	Oberibipp	1'491	26		15			24	EÖ	5.6	5.1	5.9	6.4	10.0
989	Kusharod	1'426	26		21			24	FrG	6.3	11.6	4.3	5.8	7.7
989	Thöningen	1'028	26		15			24	EÖ	7.5	7.6	6.8	3.2	2.8

vertraulich (2008-03-10)

Impressum | Rechtliches | Finanzdirektion des Kantons Bern | Kontaktformular | Hilfe

# Anwendung (14)

## Kapitaldienstanteil Gemeinden BE + SO

BFS-Nr.	Gemeinde	Einwohner	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Kanton Bern</b>							
971	Attiswil	1'339	8.8	7.9	9.8	10.2	9.8
982	Niederönz	1'446	-5.5	-2.4	-0.3	0.1	0.2
983	Oberbipp	1'491	5.6	5.1	5.9	6.4	10
988	Seeberg	1'405	5.3	11.5	4.3	5.8	2.2
989	Thörigen	1'026	7.5	7.6	6.8	3.2	2.8
<b>Kanton Solothurn</b>							
2402	Härkingen	1252	4.1	5.7	8.3	6.1	6
2403	Kestenholz	1666	9.9	7.8	8.1	5.8	7.4
2404	Neuendorf	1958	10.4	12.2	8	6.9	3.8
2406	Oberbuchsiten	1852	9	7.6	8.6	4.7	4.6

# Fazit

- ⌘ Automatisierte Verarbeitung der Daten aus den Gemeinderechnungen;
- ⌘ Geringere Herstellkosten der Schriftenreihe Finanzstatistik EG;
- ⌘ Verzicht auf Datenerhebung des Kantons bei Gemeinden dank Datenbank (Entlastung EG);
- ⌘ Bereite Anwenderschaft (Gemeinden, Medien, Banken, Treuhand, rund 1400 Anwendersitzungen Jahr 2005);
- ⌘ Interkantonaler Vergleich auf Stufe Gemeinden auf Webbasis (BE, VS, TG, ...).

# Schluss

3 Login GeFin - Microsoft Internet Explorer

Bearbeiten Ansicht Favoriten Extras ?

Zurück Vorwärts Abbrechen Aktualisieren Startseite Suchen Favoriten Verlauf E-Mail Drucken Bearbeiten

Adresse <http://www.so.ch/extappl/gefin/Indicator> Wechseln zu

SOLOTHURN kanton SOLOTHURN

Bitte geben Sie ihren Benutzernamen und Passwort ein

**Besten Dank für Ihre Aufmerksamkeit!**

Login

Fertig Lokale Intranetzzone

Start Posteingang - Micro... Microsoft Excel - Ei... Microsoft Word Explorer - Meta-Daten Microsoft PowerPoi... Statistik - Microsoft... Login GeFin - M... 13:32