

Rôle et intégration des autorités de surveillance communales

Journée de travail KKAG 2025,
Ramon Christen

Arbeitstagung KKAG





1

Brève présentation

2

La vérification des comptes communaux du point de vue scientifique

3

Modèle opérationnel de la vérification des comptes : le cas concret d'Olten

4

Défis pour la vérification des comptes communaux

5

Evolutions possibles dans le domaine de la vérification des comptes communaux

1

Brève présentation

Je partage volontiers mes expériences avec vous



Ramon Christen
Stadtschreiber Olten

ramon.christen@olten.ch
+41 62 206 13 29

- 2013 – 2014 Collaborateur scientifique Ct. AG; Politique financière et participations
- 2014 – 2018 Doctorat en Finances Publiques (UniL)
- 2013 – 2024 Commission de vérification des comptes d'Olten
- 2019 – 2024 Conseiller PwC pour le secteur public
- Depuis 2024 Collaborateur externe à l'IDHEAP (Professeur)
- Depuis 2025 Chancelier municipal Olten

2

Vérification des comptes
communaux d'un point
de vue scientifique

Science: la CVC est essentielle pour la gouvernance et la concurrence institutionnelle

CVC suisse

- La commission de vérification des comptes est un organe de contrôle important de l'exécutif dans les communes dotées d'une assemblée communale
- Une commission de vérification des comptes forte : examen ex ante des projets et droit de propositions
- Augmentation de la transparence, définition de l'agenda et contre-propositions aux demandes de l'exécutif
- Une commission de vérification des comptes forte entraîne une réduction des dépenses et une diminution de la charge fiscale

Résultats internationaux

- Un audit indépendant (p.ex. Cours de comptes) amène de meilleures notations de crédit
- Des larges pouvoirs de l'auditeur conduisent à une morale fiscale plus élevée resp. une diminution de la corruption

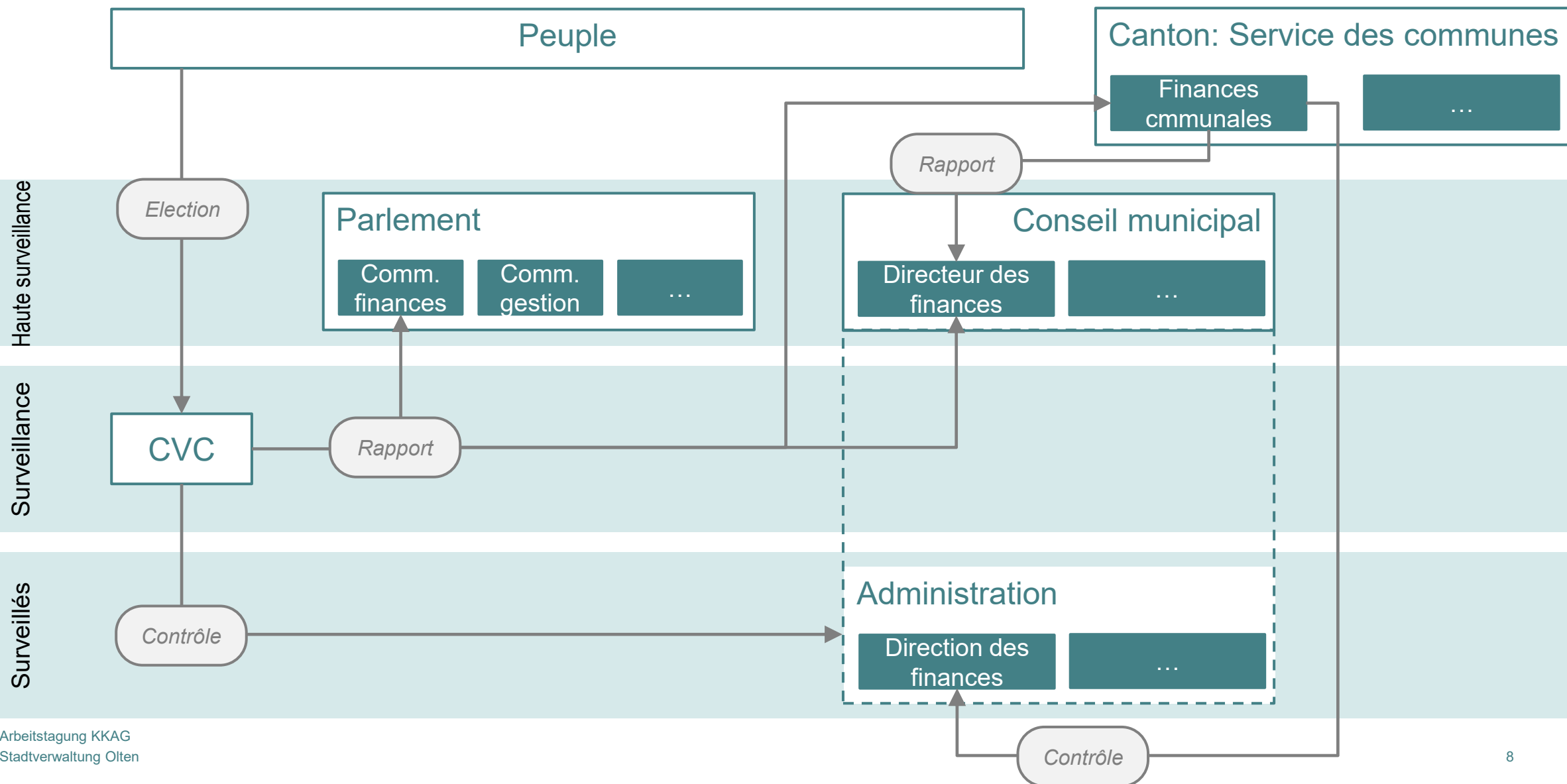
Sources:

- Schelker, Mark, and Reiner Eichenberger. "Auditors and fiscal policy: Empirical evidence on a little big institution." *Journal of Comparative Economics* 38.4 (2010): 357-380.
- Schelker, Mark. "Auditors and corporate governance: Evidence from the public sector." *Kyklos* 66.2 (2013): 275-300.
- Torgler, Benno. "Tax morale and direct democracy." *European Journal of Political Economy* 21.2 (2005): 525-531.

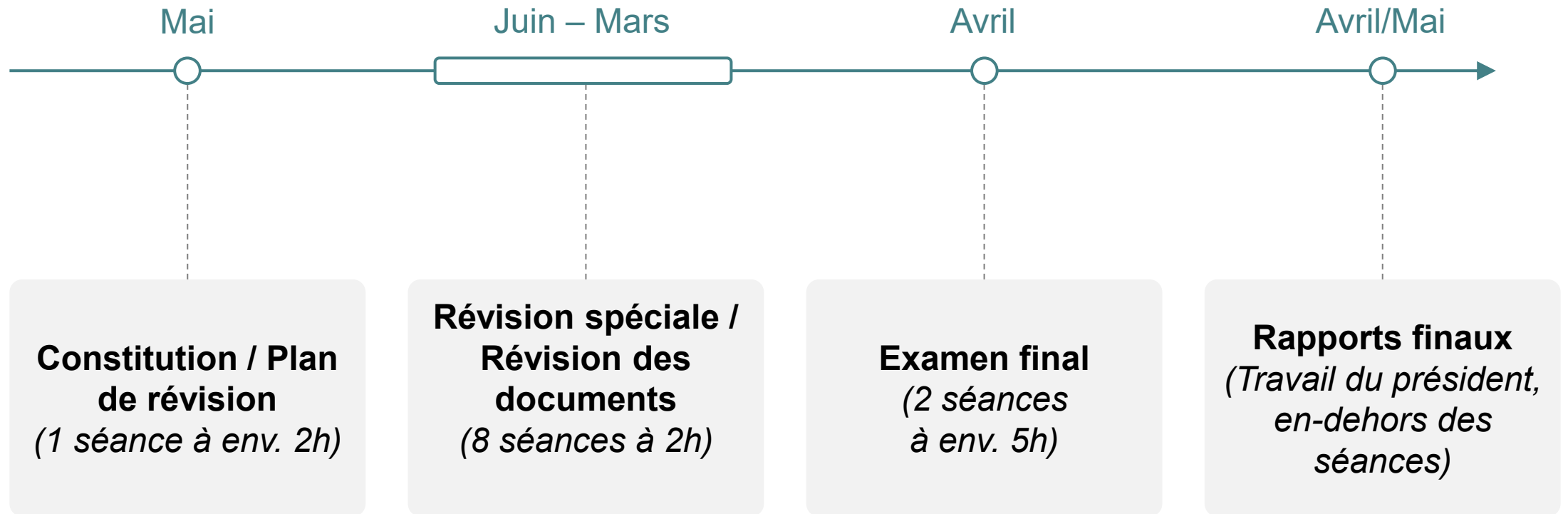
3

Modèle opérationnel de
verification des comptes :
le cas concret d'Olten

Organisation de la surveillance et de la haute surveillance



Déroulement d'une année de contrôle



Cas spécial: Budget d'urgence

- 2019: Référendum lancé contre le budget
- 2022: Le parlement soumet lui-même le budget au référendum (plus rapide, économie du délai de référendum)

Les deux fois, le budget a été refusé → Rôle de la commission de vérification des comptes ?

The screenshot shows the front page of the Oltner Tagblatt website. The header is red with the newspaper's name in white. Below the header is a navigation bar with a menu icon and links to 'Startseite', 'Solothurn', 'Olten', and the current article title. The main content area has a sub-header 'STEUERFRAGE' and a large headline 'Klares Verdikt an der Urne: Die Stadt Olten steht erneut ohne Budget da'. Below the headline is a paragraph: 'Der Souverän sagt an der Urne deutlich Nein zu Steuererhöhungen. Im März soll dem Parlament ein neuer Budgetvorschlag präsentiert werden.' At the bottom left is the author 'Urs Huber' and the date '13.02.2022, 16:43 Uhr'. At the bottom right are icons for 'Merken', 'Drucken', and 'Teilen'.

Oltner Tagblatt

Menu | Startseite > Solothurn > Olten > Die Stadt Olten steht erneut ohne Budget da

STEUERFRAGE

Klares Verdikt an der Urne: Die Stadt Olten steht erneut ohne Budget da

Der Souverän sagt an der Urne deutlich Nein zu Steuererhöhungen. Im März soll dem Parlament ein neuer Budgetvorschlag präsentiert werden.

Urs Huber
13.02.2022, 16:43 Uhr

Merken Drucken Teilen

Quelle: Oltner Tagblatt 21.2.2022

Traitement à l'intérieur de l'administration

4. Questions de contrôle sur l'éligibilité des dépenses

4. Kontrollfragen bezüglich der Zulässigkeit einer Ausgabe

- a) **Übergeordnete gesetzliche Grundlage** **Base légale supérieure**
Besteht eine übergeordnete gesetzliche Grundlage (Zwangsabgabe Bund und Kanton)?
- b) **kommunale gesetzliche Grundlage** **Base légale communale**
Besteht eine kommunale gesetzliche Grundlage **UND** kein Ermessensspielraum betreffend Höhe, Umfang, Zeitpunkt oder anderen Modalitäten der Ausgabe?
Im Zweifelsfall Abwägung vornehmen lassen!
- c) **vertragliche Grundlage** **Base contractuelle**
Besteht eine aktuell gültige vertragliche Verpflichtung der Ausgabe **UND** bezüglich Höhe, Umfang, Zeitpunkt oder anderen Modalitäten der Ausgabe kein Entscheidungsspielraum?
Im Zweifelsfall Abwägung vornehmen lassen!
- d) **zeitliche Dringlichkeit** **Urgence temporelle**
Besteht zeitliche Dringlichkeit der Ausgabe, so dass Gefahr in Verzug besteht und mit Schäden zu rechnen ist, wenn auf die Ausgabe verzichtet wird?
Im Zweifelsfall Abwägung vornehmen lassen!

Freiwillige Beiträge ohne vertragliche oder statutarische (Mitgliedschaft mit Kündigungsmöglichkeit) Grundlage oder erstmalige Leistungsvereinbarungen sind grundsätzlich **nicht gebunden**. Die Streichung solcher Beiträge kann aber schwerwiegende Folgen mit sich bringen, weshalb diese unter Berücksichtigung der aktuellen und zukünftigen Gegebenheiten

Instruments de la Commission de vérification des comptes



Instruments de travail

- Plan de révision
- «Handbuchordner» (Manuel) MCH2 Ct.
SO: Interprétation cantonale MCH2
- Check-lists du Service des communes
(bilan, compte de résultat, compte
d'invest, généralités, flux de trésorerie,
etc.)

A	B	C	D	E	F	G
1	Gemeinde		Rechnungsjahr			
2						
3	Visum leitender Revisor/in		Datum			
4						
5						
6	HBO Prüfungsgebiet	Übersicht Checklisten Prüfprozesse (Arbeitspapiere) HBO 26.10.2				
7						
8	Bilanz (Aktiven)	Bemerkungen / Feststellungen	Prüfungsergebnis	erl.	Dok.	
9	Investitionsbeiträge (146)					
10						
11	Prüfungsziel					
12	Prüfung des korrekten Ausweises und der korrekten Bewertung der geleisteten Investitionsbeiträge.					
13						
14	Prüfungsgrundlagen					
15	Beschlüsse, Verträge, Investitionsrechnung					
16						



Bases d'informations

- Logiciel de comptabilité avec toutes les pièces justificatives
- Interviews avec les personnes responsables
- Tous les documents de l'administration

[illegible]

Rapport

- Management Letter à l'att. du Directeur des finances et de la Commission des finances
- Rapport à l'att. du Service des communes (Canton)
- Rapport relatif aux révisions spécifiques à l'att. du Conseil municipal

An die
Direktion Finanzen und Dienste
der Stadt Olten
z.Hd. Stadtrat Benvenuto Savoldelli
4600 Olten

Management Letter
der Rechnungsprüfungskommission zur Jahresrechnung 2023

Sehr geehrte Herr Stadtrat Savoldelli,

Als Rechnungsprüfungskommission der Einwohnergemeinde Olten (im Folgenden «RPKo») haben wir die per 31.12.2023 abgeschlossene Jahresrechnung 2023, bestehend aus Bilanz, Erfolgsrechnung, Investitionsrechnung, Geldflussrechnung und Anhang

Collaboration, rôle du canton

Canton de Soleure

- Canton ⇔ CVC
 - Contrôle périodique (axé sur les risques) et spécifique (MCH1 → MCH2) des comptes par le canton
 - Grande autonomie des communes: aucune intervention si la CVC ne respecte pas les exigences (p.ex. check-lists, expl. Ville de Soleure)
- Canton ⇔ Administration communale
 - Directives relatives à l'interprétation de MCH2
 - Directives relatives à la réévaluation du patrimoine financier, etc.

Autres cantons

- Berne (Surveillance des finances communales): Système de détection précoce
- Aargau: comparable avec Soleure
- Zürich: ?
- ...

IIIIII KANTON **solothurn**

Amt für Gemeinden
Gemeindedefinanzen

Prisongasse 1
Postfach 157
4502 Solothurn
Telefon 032 627 23 57
agem@vd.so.ch
agem.so.ch

Christian Jaggi
Finanzprüfer/Revisor
Telefon 032 627 23 75
christian.jaggi@vd.so.ch

A-Post
Einwohnergemeinde Olten
Finanzverwaltung
Herr Urs Tanner
Dornacherstrasse 1
4603 Olten

04. März 2020

Prüfbericht über die Bilanzübernahme und Bilanzbewertung per 01.01.2016
Die Prüfung umfasste folgende Prüffelder:

CL-Nr.	Rechnungslegungsmodell HRM2 / Prüffeld	Prüfungshandlungen (Inhalt und Umfang)	Grundlagen / HBO-Kapitel	E
08	Bilanzübernahme / Umgliederung per 01.01.2016	Übertrag Bestände von HRM1 auf HRM2 (einmalig, Stichproben)	Sonderprüfung	H
14	Bilanzbewertung per 01.01.2016	Nachkontrolle Neubewertung (einmalig): Vollständigkeit + korrekte Bewertung – erfolgte durch Bewertungsteam	14	B

4

Défis et solutions pour
la vérification des
comptes communaux

Défis de la vérification des comptes communaux



Professionnalisation du contrôle : de la vérification des pièces justificatives à l'audit complet



Entendue du contrôle : Exigences temporelles / volonté d'engager des professionnels



Délimitation des tâches : Collaboration avec les autres commissions (Commission des finances, Commission de gestion)



Solutions possibles aux défis de la vérification des comptes communaux



Professionnalisation du contrôle: de la vérification des pièces justificatives à l'audit complet



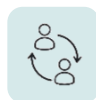
- Programmation stricte et check-listes
- Échange entre les communes



Etendue du contrôle : exigences temporelles / volonté d'engager des professionnels



- Tandem entre société de révision externe et CVC (cf. Ct.de Schwyz)



Délimitation de la tâche: Collaboration avec d'autres commissions (Commission des finances, commission de gestion)



- Échange actif visant à affiner la compréhension des rôles et des tâches respectifs

5

Evolution possible

La vérification des comptes communaux – quo vadis ?



Plus grande transparence: Publication des résultats



Audit professionnel des comptes annuels



Accent accru sur l'emploi économe des moyens et l'efficacité plutôt que sur les comptes annuels et la régularité



Renforcement de la surveillance préventive par le canton



Solutions grâce à l'IA? Pour l'instant pas au niveau communal

A scenic view of a Swiss town, likely Lucerne, featuring a prominent church tower with a green copper roof and a clock face. The town is built on a hillside, with traditional houses having red-tiled roofs and white walls. A large, light-colored building with many windows is visible in the background. The foreground is partially obscured by green foliage on the left and right sides.

Merci pour votre intérêt