



Rapport d'activité de la commission à la 33^{ème} assemblée générale de la Conférence des autorités cantonales de surveillance des finances communales des 16 et 17 septembre 2021 dans le canton de Vaud

Madame la Conseillère d'Etat,
Monsieur le Conseiller d'Etat et président de la conférence,
Mesdames et Messieurs les invité(e)s,
Chères (chers) collègues membres de la conférence,
Chères (chers) collègues membres de la commission,

Le rapport de la commission se veut être un survol de l'activité, exceptionnellement cette année d'inactivité..., de la conférence depuis la dernière assemblée générale. C'est d'ailleurs par cet élément que je commence ce tour d'horizon.

Assemblée générale 2019

Le Canton d'Appenzell Rhodes Intérieures a accueilli l'assemblée générale les 19 et 20 septembre 2019. Monsieur le Conseiller d'Etat Ruedi Eberle, Säckelmeister, Chef du département des finances, a prononcé le mot de bienvenue des instances cantonales appenzelloises.

Monsieur Frédéric Favre, Conseiller d'Etat valaisan, en charge du département de la sécurité, des institutions et du sport, ouvre la conférence. L'assemblée réunissait 57 personnes représentant 19 cantons.

Pour plus de détails, je vous renvoie au procès-verbal de l'Assemblée générale qui est disponible sur le site Internet.

Je souhaite mettre en évidence quelques éléments particuliers soit :

Election statutaire complémentaire pour la période 2017-2021

M. Urban Wieland (TG) remplace Hansjörg Enzler, membre depuis 2005, qui part à la retraite.

Mme Corinne Martin (VD) prend le 11^{ème} siège et complète ainsi la commission.

Nomination d'un membre honoraire

M. Gérald Mutrux (FR) pour 20 ans de bons et loyaux services.

MERCI au canton d'Appenzell Rhodes Intérieures pour son soutien financier, à notre collègue Josef Manser et son équipe pour la parfaite organisation de ces 2 journées. La visite guidée du quartier de « Ried », la plus ancienne fondation de ce type en Europe, le Kulturzentrum Ziegelhütte, l'animation musicale du Strichmusik Dobler, les visites des entreprises Goba AG, Appenzeller Alpenbitter AG et Brauerei Locher AG ont permis d'étancher nos soifs...de découvertes.

MERCI d'avance au Canton de Vaud pour l'organisation de l'assemblée 2021... reportée en 2022.

Commission

Merci aux cantons d'Argovie et de Thurgovie qui ont reçu les deux seules séances de la commission en présentiel. Par la suite, et pour respecter les contraintes covid19, deux séances se sont déroulées en format home office alors que la vidéoconférence a permis de mettre sur pied deux autres séances.

Iris Markwalder et Francis Gasser ont participé à une séance d'échange avec le secrétariat de la Conférence des directrices et directeurs cantonaux des finances (CdF) pour traiter de la collecte des statistiques financières des communes. M. Florian Chatagny de l'administration fédérale des finances a présenté à la commission le projet « PROzesse Optimierung FinanzStatistik » (PROOFS).

Vous pouvez prendre connaissance des dates des séances dans l'agenda du site Internet. Si vous avez des remarques, propositions, etc...vous pouvez nous faire tenir votre dossier un mois avant la date de la séance afin que nous puissions le traiter lors de dite séance. La commission se veut surtout chambre d'enregistrement de l'actualité dans les autres cantons.

Finances

La situation financière de la conférence est saine. L'exercice 2019 boucle par un excédent de revenus de Fr. 4'785.60, celui de 2020 par un excédent de revenus de Fr. 5'279.60. La fortune au 31.12.2020 s'élève à Fr. 63'403.23. Les bons résultats sont également à mettre sur le compte de la générosité de cantons qui prennent en charge les frais de repas de la commission. MERCI aux cantons d'Argovie et de Thurgovie.

Journée de travail

La journée de travail 2020 sur le thème « Instruments d'une surveillance prospective » n'a pas pu se tenir, covid19 oblige.

Conseil suisse de présentation des comptes publics (SRS-CSPCP)

La Conférence est représentée au SRS-CSPCP par Andreas Hrachowy (ZH). En outre, Urs Kundert (GL) participe au groupe de travail permanent sur le plan comptable du SRS-CSPCP. Cette lien entre les deux organisations est importante et préserve les intérêts des communes.

A fin 2020, les communes de 20 cantons avaient introduit la présentation des comptes selon le MCH2. Le MCH2 vit et s'est développé depuis son introduction. En témoignent les nombreux sujets abordés par le SRS-CSPCP au cours des deux dernières années et la publication de nouveaux compléments aux recommandations et de réponses à des questions fréquemment posées.

Compléments aux recommandations

- Recommandation 03 « Plan comptable et classification fonctionnelle » - Imputations internes (9.9.2019) : Le plan comptable propose les groupes de comptes 39 et 49 pour enregistrer des imputations internes. Le nouveau complément explique pourquoi et comment répartir les charges et revenus entre unités administratives de la même collectivité publique.
- Recommandation 10 « Compte des investissements » - Clôture du compte des investissements (9.9.2019) : Le compte des investissements est une spécificité du modèle comptable des collectivités publiques suisses. Le complément explique comment procéder à son bouclage.
- Recommandation 11 « Bilan » - Vente d'actifs et transferts entre patrimoines (17.12.2019) : Le complément explique comment transférer comptablement un actif d'un patrimoine à l'autre.
- Recommandation 13 « Visions consolidée » (10.6.2020) : La Recommandation 13 traitant de la vision consolidée est évasive et peu utilisable dans la pratique. Le complément permet aux utilisateurs du MCH2 de résoudre les problèmes de mise en œuvre posés par cette recommandation.
- Recommandation 09 « Provisions et engagements conditionnels » - Engagements envers les caisses de pensions (17.5.2021) : Clarification lors de la comptabilisation initiale d'une provision lors du retraitement au bilan et de la réévaluation ultérieure via le compte de résultats.

Questions fréquemment posées (FAQ)

- Activation de prestations propres (18.2.2019): Définition des prestations propres et conditions pour leur comptabilisation.
- Comptabilisation du paiement de la redevance en matière de radio et télévision des collectivités publiques (13.6.2019)
- Coronavirus (1.4.2020) : Comptabilisation des charges et revenus liés à la pandémie du coronavirus
- Parts à des sociétés simples (10.6.2020) : Présentation par les collectivités des participations qu'elles ont dans des sociétés simples
- Evaluation des stocks (17.12.2020)

Chaque année, suite aux diverses réponses données par le groupe de travail « plan comptable », le plan comptable et la classification fonctionnelle sont actualisés et publiés. La dernière version du plan comptable est à disposition sur le site internet du SRS-CSPCP.

Développements attendus du MCH2

La Recommandation 06 traitant de la correction de valeur des actifs présente des divergences substantielles entre ses versions allemande et française. Le SRS-CSPCP souhaite y remédier. Il veut profiter de ce toilettage pour améliorer la structure de cette recommandation et la rendre plus explicite. Un nouveau complément va s'ajouter à cette recommandation. Il concernera la distinction à faire entre les amortissements planifiés, les amortissements non planifiés et les amortissements de politique budgétaire, dits supplémentaires. La recommandation modifiée devrait être soumise à la Conférence des directrices et directeurs cantonaux des finances (FDK-CDF) pour approbation à l'automne prochain.

En outre, il est prévu d'étoffer le complément de la recommandation traitant le bouclage des financements spéciaux du capital propre ainsi que des compléments et réponses à des FAQ concernant

- Comptabiliser la variation de la valeur d'un terrain appartenant à une collectivité lorsque ce terrain change de zone d'affectation
- Distinction entre dédommagements, contributions (subventions) et charges de biens et services
- Traitement comptable d'un droit de préemption de terrains
- Comptabilisation des acomptes d'impôts

Info

L'Info no 32 et 33 ont traité des comptes 2018 et 2019 des communes des différents cantons.

Site Internet

N'hésitez pas à l'utiliser pour communiquer, informer les autres membres de la conférence de ce qui se passe dans vos cantons.

Groupe inter cantonal de coordination MCH2

Le groupe de coordination MCH2 s'est réuni une dernière fois en septembre 2018. Faute de thèmes en 2019 et en raison de la pandémie corona en 2020, aucune séance ne s'est tenue. 3 membres du groupe se sont retirés, soit MM. Hansjörg Enzler (TG), Marc Schmellentin (AG) et André Schwaller (AFF).

Les discussions sur les thèmes actuelles et l'harmonisation se font entretemps avant tout au travers du groupe de travail plan comptable du SRS-CSPCP. Urs Kundert (GL) a élargi le cercle des participants à l'intérieur de la KKAG-CACSFC aux enquêtes sur les questions posées actuellement. De fait d'autres cantons peuvent prendre position. Le groupe de travail plan comptable apprécie fortement les retours des cantons et les appréciations sur les questions posées.

La KKAG-CACSFC devra engager une réflexion sur les tâches à déléguer au groupe inter cantonal MCH2 ou si le groupe ne devrait pas être dissous du moment que le MCH2 est largement introduit dans les communes et que l'harmonisation est prise en charge par le SRS-CSPCP.

Actuellement le groupe inter cantonal de coordination MCH2 se compose de : Agata Fiechter (BE), Monika Fäh (EFV), Brigitte Zbinden (FR), Urs Kundert (GL), Lorenz Schwaller (SO), Evelyn Munier (SRS-CSPCP) et Andreas Hrachowy (ZH).

Sous-commission technique Secteur public d'EXPERTsuisse

Iris Markwalder représente la CACSFC dans la sous-commission technique Secteur public d'EXPERTsuisse. Elle a été en outre déléguée dans le groupe de travail « confirmations pré-rédigées ». Ce groupe de travail s'est penché sur les rapports de révision qui ont été pré-rédigés par des organismes étatiques et soumis pour acceptation à l'organe de vérification des comptes. Les experts de la révision doivent néanmoins respecter les directives prédéfinies par les normes d'audit suisses (NAS). Le groupe de travail a élaboré un « Livre de cuisine » qui représente en image les possibilités de procédures d'audit convenues et permet déjà avant le contrôle de répondre à la question sur ce qui doit être contrôlé et quel genre de validation peut être attendue. De plus, des exemples de rapports de confirmation pré-rédigés ont été collectés et les procédures d'audit convenues y relatives ont été définies selon les NAS correspondantes.

Perspectives

La prochaine journée de travail sera agendée en 2023.

Quant à l'Assemblée Générale 2022, elle se déroulera les 15 et 16 septembre dans le canton de Vaud.

La journée de travail et l'assemblée générale sont des occasions uniques de renforcer son réseau. N'hésitez pas à faire un tour de Suisse pour obtenir des documents, des informations pertinentes, pour soumettre des questions, échanger ses expériences, etc... De cette manière, vous allez pouvoir économiser des ressources et les allouer judicieusement. La roue n'est pas à réinventer et ce malgré les disparités cantonales.

Remerciements

MERCI à Monsieur Frédéric Favre, conseiller d'Etat valaisan en charge du Département de la Sécurité, des Institutions et du sport, et président de la conférence.

MERCI aux membres de la commission élargie pour leur disponibilité et leur engagement tout au long de l'année et plus particulièrement pour l'organisation et de la journée de travail et de l'Assemblée générale. Je me permets de les citer : Iris Markwalder (BE), John Derighetti (TI), Pierre Leu (NE), Marc-Olivier Schmellentin et Jürg Feigenwinter (AG), Gérald Mutrux (FR), Hansjörg Enzler et Urban Wieland (TG), Beat Fallegger (LU), Heinz Montanari (ZH), Michael Bertschi (BL), Brigitte Zbinden (FR), Corinne Martin et Jean-Luc Schwaar (VD) ainsi qu'Andreas Hrachowy (ZH).

MERCI à vous tous d'avoir répondu aux différentes enquêtes ou aux questions posées par les membres de la commission et surtout n'hésitez d'en faire de même. Le réseau de la CACSFC regorge de compétences. MERCI à vous tous pour votre participation virtuelle à cette assemblée générale.

Je reste bien entendu avec les autres membres de la commission à votre disposition pour tout complément d'information. Prenez bien soin de vous.

Sion, août 2021

Francis Gasser
Président

A handwritten signature in purple ink, appearing to read 'Francis Gasser', is written over a horizontal line.