



KONFERENZ DER KANTONALEN AUFSICHTSSTELLEN ÜBER DIE GEMEINDEFINANZEN
CONFERENCE DES AUTORITES CANTONALES DE SURVEILLANCE DES FINANCES COMMUNALES
CONFERENZA DELLE AUTORITA DI VIGILANZA SULLE FINANZE DEI COMUNI
CONFERENZA DA LAS AUTORITADS DA SURVEGLIANZA CHANTUNALAS SUR LAS FINANZAS COMMUNALAS

31. Generalversammlung Willkommen - Beinvégni

Zug

14./15.09.2017

Willkommen

- **A) Begrüssung durch Frau Landammann Manuela Weichelt-Picard**



Eröffnung

- **B) Eröffnung der Konferenz durch den Kandidaten für das Präsidium, Herrn Frédéric Favre, Walliser Staatsrat**



Traktandenliste

- **1) Protokoll der 30. Konferenz vom 24./25. September 2015 in Appenzell Ausserrhoden**
- **2) Tätigkeitsbericht der Kommission, Präsentation und Kenntnisnahme**
- **2) Bericht der interkantonalen Koordinationsgruppe HRM2**

Traktandenliste

- 1) Protokoll der 30. Konferenz vom 24./25. September 2015 in Appenzell Ausserrhoden
- **2) Tätigkeitsbericht der Kommission, Präsentation und Kenntnisnahme**
- 2) Bericht der interkantonalen Koordinationsgruppe HRM2

2) Tätigkeitsbericht der Kommission, Präsentation und Kenntnisnahme

- **Konferenz 2015 in Appenzell
Ausserrhoden**
- **Kommission**
- **Arbeitstagung 2016 in Olten
(Gemeindefinanzaufsicht – Quo vadis?)**
- **SRS**
- **Info + Homepage**
- **Expert Suisse**

2) Konferenz 2015 in Appenzell Ausserrhoden



Traktandenliste

- 1) Protokoll der 30. Konferenz vom 24./25. September 2015 in Appenzell Ausserrhoden
- 2) Tätigkeitsbericht der Kommission, Präsentation und Kenntnisnahme
- **2) Bericht der interkantonalen Koordinationsgruppe HRM2**



KONFERENZ DER KANTONALEN AUFSICHTSSTELLEN ÜBER DIE GEMEINDEFINANZEN
CONFERENCE DES AUTORITÉS CANTONALES DE SURVEILLANCE DES FINANCES COMMUNALES
CONFERENZA DELLE AUTORITÀ DI VIGILANZA SULLE FINANZE DEI COMUNI
CONFERENZA DA LAS AUTORITADS DA SURVEGLIANZA CHANTUNALAS SUR LAS FINANZAS COMMUNALAS

Koordinationsgruppe HRM2



Bericht an die 31. Konferenz der kantonalen
Aufsichtsstellen über die Gemeindefinanzen
14. September 2017
Andreas Hrachowy

Zusammenarbeit





KONFERENZ DER KANTONALEN AUFSICHTSSTELLEN ÜBER DIE GEMEINDEFINANZEN
CONFERENCE DES AUTORITES CANTONALES DE SURVEILLANCE DES FINANCES COMMUNALES
CONFERENZA DELLE AUTORITÀ DI VIGILANZA SULLE FINANZE DEI COMUNI
CONFERENZA DA LAS AUTORITADS DA SURVEGLIANZA CHANTUNALAS SUR LAS FINANZAS COMMUNALAS

KKAG-CACSF

Präsident

Francis Gasser, VS

Kommissionsmitglieder

r

Iris Markwalder, BE
Heinz Montanari, ZH
Michael Bertschi, BL
Hansjörg Enzler, TG
Beat Fallegger, LU
Brigitte Zbinden, FR
John Derighetti, TI
Pierre Leu, NE
Marc Schmellentin, AG

Delegierter SRS

Andreas Hrachowy, ZH

Koordinations- gruppe HRM2

Mitglieder

Hansjörg Enzler, TG
Brigitte Zbinden, FR
Marc Schmellentin, AG
Urs Kundert, GL
Thomas Steiner, SO
Agata Fiechter, BE
Andreas Hrachowy, ZH
Evelyn Munier, SRS
André Schwaller, EFV

Arbeitsgruppe Kontenrahmen

Mitglieder

Gerhard Schmied, BE
André Schwaller, EFV
Marc Wermuth, EFV
Urs Kundert, KKAG
Richard Schraner, AG
Tamara Bruderer, ZH
Monika Fäh, EFV

Arbeitsgruppe IPSAS

adHoc Arbeitsgruppe

SRS-CSPCP

Geschäftsführung

Nils Soguel
Evelyn Munier

Delegierte von

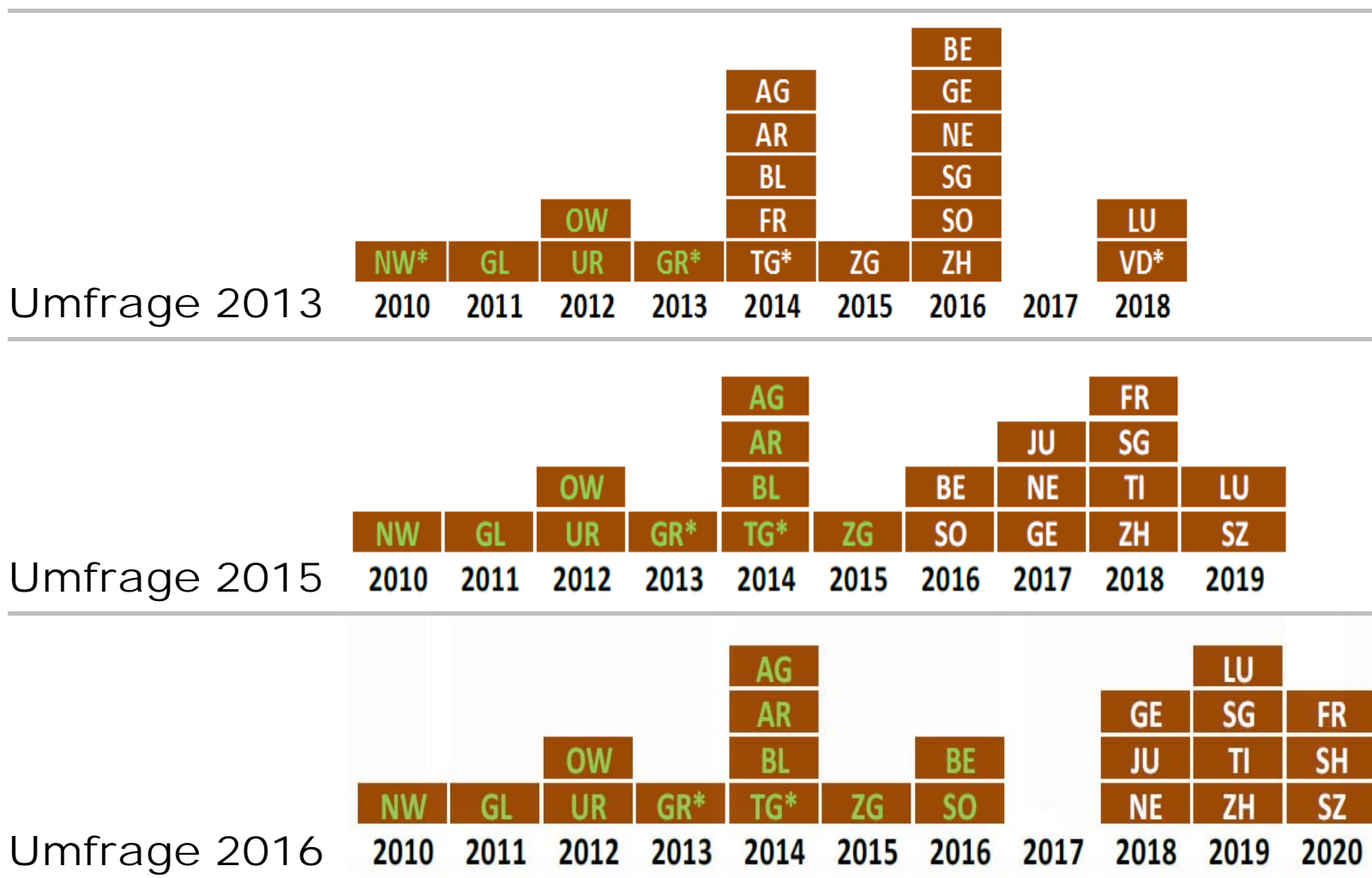
Bund (3)
Kantone (4)
Finanzkontrollen
Gemeindeverband
Städteverband
KKAG-CACSF
EXPERTsuisse
Swiss GAAP FER
veb.ch



Das HRM2 lebt und entwickelt sich...



Einführung von HRM2





Abgeschlossene Arbeiten

Handbuch HRM2 und Fachempfehlungen

- Überarbeitung des Handbuchs
- Überarbeitung der FE Nr. 11 "Bilanz"

Auslegungen

- Rechnungslegung von Gemeindezweckverbänden
- Präzisierungen zu Rückstellungen und
Eventualverbindlichkeiten

FAQ

- Kinder- und Jugendheime
- Verbuchung von "Negativzinsen"
- Verbuchung von Zinssatzswaps
- Passive Rechnungsabgrenzungen und Rückstellungen in der
Investitionsrechnung



Rechnungslegung bei Zweckverbänden

Auslegung zur Fachempfehlung 01

- Eigenständige juristische Personen = eigenständiger Finanzhaushalt
- Rechnungslegung nach HRM2
- Finanzieller Gesamtüberblick
 - Beteiligungsverhältnisse
 - Verschuldungssituation
- Einhaltung der Vorgaben zur Sektorisierung

Herausforderungen





Zu erwartende Entwicklungen im HRM2

Fachempfehlungen

- Konsolidierte Betrachtungsweise – Überarbeitung der FE 13

FAQ

- Unterscheidung und Verbuchung von Entschädigungen, Beiträge und Sachaufwand unterschieden
- Werterhaltungsfonds für Liegenschaften des Finanzvermögens

Weitere Themen

- Verbuchungszeitpunkt von Gewinn- und Verlustanteilen von Beteiligungen der Kantone
- Darstellung der Eröffnungsbilanz bei einer Gemeindefusion

Vielen Dank für die Mitarbeit!





KONFERENZ DER KANTONALEN AUFSICHTSSTELLEN ÜBER DIE GEMEINDEFINANZEN
CONFERENCE DES AUTORITÉS CANTONALES DE SURVEILLANCE DES FINANCES COMMUNALES
CONFERENZA DELLE AUTORITÀ DI VIGILANZA SULLE FINANZE DEI COMUNI
CONFERENZA DA LAS AUTORITADS DA SURVEGLIANZA CHANTUNALAS SUR LAS FINANZAS COMMUNALAS

Gemeindefinanzaufsicht





KONFERENZ DER KANTONALEN AUFSICHTSSTELLEN ÜBER DIE GEMEINDEFINANZEN
CONFERENCE DES AUTORITES CANTONALES DE SURVEILLANCE DES FINANCES COMMUNALES
CONFERENZA DELLE AUTORITÀ DI VIGILANZA SULLE FINANZE DEI COMUNI
CONFERENZA DA LAS AUTORITADS DA SURVEGLIANZA CHANTUNALAS SUR LAS FINANZAS COMMUNALAS

Ausgangslage



KONFERENZ DER KANTONALEN AUFSICHTSSTELLEN ÜBER DIE GEMEINDEFINANZEN
CONFERENCE DES AUTORITES CANTONALES DE SURVEILLANCE DES FINANCES
COMMUNALES CONFERENZA DELLE AUTORITA DI VIGILANZA SULLE FINANZE DEI COMUNI
CONFERENZA DA LAS AUTORITADS DA SURVEGLIANZA CHANTUNALAS SUR LAS FINANZAS
COMMUNALAS

Journée de travail du 15 septembre 2016 à Olten

Surveillance des finances communales – Quo vadis ?

Horaire	Thèmes	Intervenants
dès 08:45	Arrivée à l'hôtel Arte à Olten Café, croissants	
09:15	Bienvenue et introduction à la journée de travail	Francis Gasser Président de la commission Iris Markwalder Vice-présidente de la commission



KONFERENZ DER KANTONALEN AUFSICHTSSTELLEN ÜBER DIE GEMEINDEFINANZEN
CONFERENCE DES AUTORITES CANTONALES DE SURVEILLANCE DES FINANCES
COMMUNALES CONFERENZA DELLE AUTORITA DI VIGILANZA SULLE FINANZE DEI COMUNI
CONFERENZA DA LAS AUTORITADS DA SURVEGLIANZA CHANTUNALAS SUR LAS FINANZAS
COMMUNALAS

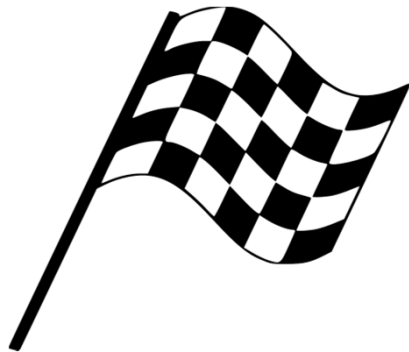
Arbeitstagung vom 15. September 2016 in Olten

Gemeindefinanzaufsicht – Quo vadis?

Zeit	Thema	Referenten
ab 08:45	Ankunft im Hotel Arte , in Olten Kaffee, Gipfeli	
09:15	Begrüssung und Eröffnung der Tagung	Francis Gasser Kommissionspräsident Iris Markwalder Kommissionsvizepräsidentin



Ziele wurden neu definiert



- (1) Ordnungsgemässe Führung
- (2) Gesunder Finanzhaushalt
- (3) Bewirtschaftung öffentlicher
Gelder
- (4) Transparente Darstellung der
Finanzlage
- (5) Kompetenzeinhaltung
- (6) Vergleichbarkeit



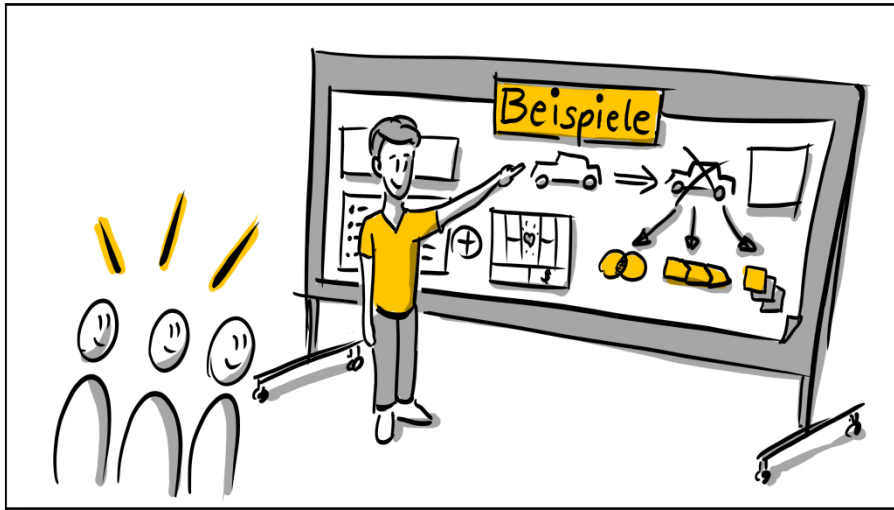
Empfehlungen

Der Kanton regelt....

- (1) Die kantonale Aufsicht
- (2) Erlässt Vorschriften zur Rechnungsführung
- (3) Erlässt Vorgaben zur Verminderung finanzieller Risiken
- (4) Erlässt Vorgaben zur Rechnungsprüfung
- (5) Schafft ein Aus- und Weiterbildungsangebot
- (6) Legt seine Aufsichtsarbeit offen
- (7) Veröffentlicht Daten der Gemeinden
- (8) Beurteilt und genehmigt Gemeindeerlasse



Wie weiter? -



Wir sammeln Eure
Regelungen, Erlasse etc.
und stellen diese als
Beispiele zur Verfügung...

3) Beschlussfassung über die Jahresrechnungen 2015 und 2016

Bilanz		2016	2015
1	Aktiven	Fr. 44'888.58	Fr. 43'683.53
10	Umlaufvermögen	Fr. 44'888.58	Fr. 43'683.53
14	Anlagevermögen	Fr. -	Fr. -
2	Passiven	Fr. 44'888.58	Fr. 43'683.53
20	Kurzfristiges Fremdkapital	Fr. 5'492.00	Fr. 5'000.00
28	Eigenkapital	Fr. 39'396.58	Fr. 38'683.53

Erläuterungen

Kurzfristiges Fremdkapital: Betrag für Übersetzungen, wird im 2017 zugunsten des EK aufgelöst.

3) Beschlussfassung über die Jahresrechnungen 2015 und 2016

Erfolgsrechnung		2016	2015
3	Ertrag	Fr. 14'760.00	Fr. 17'300.00
4	Aufwand für Dienstleistungen	Fr. 11'899.25	Fr. 17'720.70
5	Personalaufwand	Fr. 1'442.05	Fr. 963.50
6	Übriger betrieblicher Aufwand	Fr. 705.65	Fr. 1'868.05
9	Abschluss	Fr. 713.05	Fr. -3'252.25
9200	<i>Jahresgewinn + oder Jahresverlust -</i>	Fr. 713.05	Fr. -3'252.25

Erläuterungen

Differenz Ertrag: im 2015 wurden mehr Tagungseinnahmen verbucht.

3) Bericht des Rechnungsprüfungsorgans

**Die Jahresrechnung 2015 wurde durch den Kanton NE erstellt.
Ab der Jahresrechnung 2016 wurde die Aufgabe an den Kanton BE übertragen.**

Die Jahresrechnungen 2015 und 2016 wurden durch die KKAG Kommission am 9.6.2017 genehmigt.

Die Revision durch den Kanton AG, Herr Raphael Meier erfolgte am 8.8.2017. Die beiden Jahresrechnungen werden zur Genehmigung empfohlen. Die Revisionsbemerkungen 2014 wurden berücksichtigt.



Wahlen für die Periode 2017-2021 gemäss Statuten

- ✓ 4a) der Präsidentin oder des
Präsidenten der Konferenz



Wahlen für die Periode 2017-2021 gemäss Statuten

- ✓ **Chef des Departements für Sicherheit, Institutionen und Sport**
- ✓ **Freisinnig-demokratische Partei (FDP)**
- ✓ **Am 19. März 2017 in den Staatsrat gewählt**

- ✓ **Geburtsdatum: 16. Juli 1979**
- ✓ **Heimatort: Siders**
- ✓ **Wohnsitz: Vétroz**

Wahlen für die Periode 2017-2021 gemäss Statuten

- ✓ 1997 Kauffrau/Kaufmann EFZ
- ✓ 2006 Sozialversicherungsfachmann, Eidgenössischer Fachausweis
- ✓ 2007 Eidgenössischer Fachausweis als Personalfachmann im Detailhandel
- ✓ 2009 Master in Organisationsmanagement und Entwicklung des Humankapitals
- ✓ 2010 Eidgenössisches Diplom HR-Leiter
- ✓ 2015 Doktorat in Betriebswirtschaft
- ✓ 2005-2009 Personalchef und Direktionsmitglied eines grossen Detailhandelsunternehmens
- ✓ 2010-2017 Adjunkt und Bereichsleiter HR, Direktionsmitglied eines grossen Detailhandelsunternehmens

Wahlen für die Periode 2017-2021 gemäss Statuten

✓ 4b) der Kommissionsmitglieder



BL 2015



TI-2009



TG-2005



LU-2015



VS-2005



NE-2009



BE-2013



ZH-2007



AG-2015

Wahlen für die Periode 2017-2021 gemäss Statuten

✓ 4b) der Kommissionsmitglieder



Demission

FR-1997



Kandidatin

FR-2017



Wahlen für die Periode 2017-2021 gemäss Statuten

- ✓ 4c) der Kommissionspräsidentin oder
des Kommissionspräsidenten



Wahlen für die Periode 2017-2021 gemäss Statuten

✓ 4d) des Rechnungsprüfungsorgans



6) Wahl des Kantons für die Konferenz 2019

✓ 2019



Josef Manser



KONFERENZ DER KANTONALEN AUFSICHTSSTELLEN ÜBER DIE GEMEINDEFINANZEN
CONFERENCE DES AUTORITES CANTONALES DE SURVEILLANCE DES FINANCES COMMUNALES
CONFERENZA DELLE AUTORITA DI VIGILANZIA SULLE FINANZE DEI COMUNI
CONFERENZA DA LAS AUTORITADS DA SURVEGLIANZA CHANTUNALAS SUR LAS FINANZAS COMMUNALAS



Allgemeine Umfrage



KONFERENZ DER KANTONALEN AUFSICHTSSTELLEN ÜBER DIE GEMEINDEFINANZEN
CONFERENCE DES AUTORITES CANTONALES DE SURVEILLANCE DES FINANCES COMMUNALES
CONFERENZA DELLE AUTORITA DI VIGILANZIA SULLE FINANZE DEI COMUNI
CONFERENZA DA LAS AUTORITADS DA SURVEGLIANZA CHANTUNALAS SUR LAS FINANZAS COMMUNALAS



Danke für eure Aufmerksamkeit

D) Referat

✓ **Revision des
Finanzhaushaltgesetzes
des Kantons Zug**

✓ **Mark Strasser**





Kanton Zug

Änderung Finanzhaushaltgesetz (FHG)

Konferenz der kantonalen Aufsichtsstellen über die Gemeindefinanzen
(KKAG) vom 14. September 2017

Marc Strasser, wissenschaftlicher Mitarbeiter Finanzdirektion

FD FDS 9.8.1 /

Kurze Einleitung

1. Geltendes Gesetz von 2006 hat sich bewährt
2. Ist die Basis für die Haushaltsführung im Kanton **und den Gemeinden**
3. Anpassungsbedarf gemäss HRM2 (Musterfinanzhaushaltgesetz)
4. Teilrevision -> Struktur bleibt gleich
5. FHG-Verordnung -> Ausführungsbestimmungen

Wichtigste Änderungen

1. Einführung einer Schuldenbremse
2. Änderung der Abschreibungsmethode von degressiv zu linear
-> Übergangsfrist von drei Jahren
3. Klarere Unterscheidung von werterhaltenden Aufwendungen und und wertvermehrenden Ausgaben
4. Fremdänderung: Finanzaufsicht über die Gemeinden von der Direktion des Innern zur Finanzdirektion
-> Wechsel in der KKAG von Markus Stoll zu Marc Strasser

Inhalt



§ 1 Abs. 2a Ausnahmen für Bürger-/Kirchgemeinden

- Der Regierungsrat kann für die **Bürger- und Kirchgemeinden** Ausnahmen bewilligen.
- Regelung in FHG-Verordnung -> für alle verbindlich
- Beispiele:
 - Kein Rückstellungsspiegel, kein Gewährleistungsspiegel
 - Evtl. keine Anlagenbuchhaltung
- Nicht: Andere Abschreibungsmethode oder -sätze

§ 2 Haushaltsregeln (Schuldenbremse)

Abs. 2 Bst. a (= Zielgrösse)

Ausgleich kumuliertes Ergebnis der Erfolgsrechnung über acht Jahre

Abs. 2 Bst. b Selbstfinanzierungsgrad
(= Steuerungsgrösse) mindestens 80 %,
wenn Nettoverschuldungsquotient
höher als 150 %

} = Investitionsregel

Abs. 3: Abschreibung Bilanzfehlbetrag 20 % p.a. (über 5 Jahre)
(= Sanktionsregel)

§ 2 Abs. 2 Bst. a

- Das kumulierte Ergebnis der Erfolgsrechnung über acht Jahre auszugleichen

Rechnung 2017	Rechnung 2018	Rechnung 2019	Budget 2020	Budget 2021	Plan 2022	Plan 2023	Plan 2024
------------------	------------------	------------------	----------------	----------------	--------------	--------------	--------------

- Übergangsfrist von drei Jahren
- Ziel: Erhaltung des Eigenkapitals

§ 2 Abs. 2 Bst. b

- Der Selbstfinanzierungsgrad muss im Budget mindestens 80 % betragen, wenn der Nettoverschuldungsquotient mehr als 150 % beträgt
- Ziel: Die Zunahme des Fremdkapitals aus der Investitionstätigkeit und damit die Neuverschuldung zu begrenzen.

§ 2 Abs. 3

- Weist die Bilanz einen Bilanzfehlbetrag aus, ist dieser jährlich um mindestens 20 % abzutragen; die entsprechenden Beträge sind im Budget zu berücksichtigen
- Ziel: Abbau Bilanzfehlbetrag; wirkt sich bremsend auf das Ausgabenwachstum aus, sofern dieses nicht mit höheren Erträgen kompensiert werden kann

Werterhaltende Aufwände vs. wertvermehrende Ausgaben

- **§ 4 Abs. 2**
Die Erfolgsrechnung enthält neben den laufenden Aufwänden auch solche, die der Werterhaltung von Anlagen des Verwaltungsvermögens dienen.
- **§ 5 Abs. 1 Bst. b**
Als Investitionen gelten Ausgaben, die bestehende Anlagen des Verwaltungsvermögens ersetzen oder eine neue, erweiterte oder verlängerte Nutzung über mehrere Jahre ermöglichen.

§ 5 Abs. 3 Aktivierungsgrenze

- Die Exekutive legt den Betrag fest, ab welchem Investitionsausgaben ausschliesslich in der Investitionsrechnung zu verbuchen sind (Aktivierungsgrenze).
- Bisher galt dafür im Kanton 100'000 Franken
- Daraus folgt: Unter dieser Grenze liegende Investitionen müssen in der Erfolgsrechnung verbucht werden (=administrative Vereinfachung)

§ 13 Bewertungsgrundsätze

- Finanzvermögen:
 - Verkehrswert (Gebäude alle 10 Jahre schätzen)
 - erfolgswirksame Wertberichtigungen (neu)
 - keine Abschreibungen

- Verwaltungsvermögen
 - Anschaffungs- oder Herstellungswert abzüglich Abschreibungen

- Wertberichtigungen im FV und VV wenn absehbar und dauerhaft (z. B. bei Beteiligungen)

Auflösung der Wertberichtigungsreserve

- Es besteht eine Wertberichtigungsreserve auf der Passivseite der Bilanz (Stand Ende 2016; in Mio. Fr.):

Für Grundstücke	47,4
Für Finanzanlagen	5,2
- Beim Übergang gibt es einen ausserordentlichen erfolgswirksamen Ertrag in der Erfolgsrechnung

§ 14 Abschreibungsmethode

- 19 Kantone: Linear
7 Kantone: Degressiv (AI, FR, GL, OW, TG, SZ, TI)
- Linear: Wertverminderung einer Anlage wird in gleich grossen Tranchen auf die gesamte Nutzungsdauer verteilt
- «True and Fair View» =
ein den tatsächlichen Verhältnissen entsprechendes Bild der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage

§ 14 Abschreibungen Verwaltungsvermögen

- Linear ab Nutzungsbeginn
- | <u>Bereich</u> | <u>Satz = Nutzungsdauer</u> |
|----------------------|-----------------------------|
| Tiefbauten | 2,5 Prozent = 40 Jahre |
| Hochbauten | 3,0 Prozent = 33 Jahre |
| Investitionsbeiträge | 3,0 Prozent = 33 Jahre |
| Mobilien | 12,5 Prozent = 8 Jahre |
| Immaterielle Anlagen | 20,0 Prozent = 5 Jahre |
| Informatik | 33,3 Prozent = 3 Jahre |
- Unbebaute Grundstücke keine Abschreibung

§ 53 Übergangsbestimmungen

- § 53 Abs. 2: Übergangsfrist drei Jahre für Änderung Abschreibungsmethode und Anlagenbuchhaltung
- § 53 Abs. 3 Übergangsfrist drei Jahre für Umstellung auf HRM2 für **Bürger- und Kirchgemeinden**
- § 53 Abs. 4 Übergangsfrist drei Jahre für Einhaltung Ausgleich Erfolgsrechnung über acht Jahre

FHG-Verordnung: Inhalt (Auszug)

- Definition Werterhaltung (zulasten Erfolgsrechnung)
- Unterscheidung Finanz- und Verwaltungsvermögen
- Anhang zur Jahresrechnung
- Ausgabenkompetenzen und Zeichnungsberechtigung
- Wird in einem Vernehmlassungsverfahren noch bereinigt
- Inkrafttreten zusammen mit FHG-Teilrevision
am 1. Januar 2018

Fragen?



Programm

- ✓ 16.00 Uhr Ende der Konferenz
- ✓ 16.00 Uhr Zimmerbezug im „Seminarhotel“
- ✓ **17.00 Uhr Transport nach Zug**
- ✓ 17.30 Uhr Führungen Museum für Urgeschichte
- ✓ 18.30 Uhr Pfahlbauer Apéro
- ✓ 19.30 Uhr Transport zum Seminarhotel
- ✓ 20.00 Uhr Abendessen
- ✓ xx.xx Uhr

Markus Stoll



Programm

- ✓ **07.00 Uhr Frühstück und Check-Out im Seminarhotel**
- ✓ **08.15 Uhr Abfahrt (Bus) in Richtung Morgarten**

Markus Stoll

